

**XXXII заседания Межправительственного совета  
по сотрудничеству в строительной деятельности стран СНГ (МСССД)**

**“Местное самоуправление в контексте пространственного развития  
городов и сельских населенных пунктов”**

Доклад Министерства градостроительства Республики Армения  
г. Ереван

Уважаемые господа министры,  
Главы делегаций, коллеги,  
дамы и господа,

Разрешите представить вашему вниманию обобщенный доклад Министерства градостроительства Республики Армения - **“Местное самоуправление в контексте пространственного развития городов и сельских населенных пунктов”**.

В текущем году наша страна торжественно отмечает 15-летнюю дату создания института местного самоуправления, к числу обязательных полномочий которого относятся вопросы развития и благоустройства городов и других поселений, являющиеся предметом градостроительного планирования местного уровня.

Проблемы обустройства жизненного пространства, в том или ином качестве, сопутствуют человеческой цивилизации на протяжении всего исторического периода ее развития.

**СЛАЙД 2**

Важнейшим инструментом создания оптимальной модели пространственной организации и устойчивого развития территорий является пространственное планирование, направленное на повышение качества жизни общества в целом и отдельного человека, в частности.

Согласно Европейской (Торремолинской) хартии, в центре пространственного планирования стоит «человек и его благосостояние», а целью является «обеспечение каждого человека окружающей средой и качеством жизни, способствующими развитию его индивидуальности в среде, взятой в человеческом масштабе».

По сути, пространственное планирование – это консолидированное выражение экономической, социальной, культурной и экологической политик общества и определяется как «научная дисциплина, административная техника и политика развития, как междисциплинарный и всесторонний подход, направленный на сбалансированное региональное развитие и физическую организацию пространства согласно общей стратегии».

Основной отличительной чертой и преимуществом документов пространственного планирования является синергизм и системность, особенности которых обусловлены природоресурсными и экономическими предпосылками, спецификой социального и инфраструктурного развития с учетом многофакторных эндогенных процессов и внешних воздействий.

Эта фундаментальная дисциплина, включающая широкий круг вопросов, является актуальной с теоретической и практической точек зрения, а также играет важную роль в реализации принципа субсидиарности и становления института местного самоуправления.

Современный мир демонстрирует возрастающую роль пространства в общественном развитии. Это обусловлено тем, что пространство рассматривается не просто как пассивноеместилище различных видов деятельности, а как сложная био-социо-экономическая система, которая активно влияет на выбор решений относительно направлений и интенсивности пространственного развития.

### СЛАЙД 3

Сложившаяся в середине XX века система социалистического градостроительства, в основе которой лежат методы административного управления, не соответствует современным требованиям.

В результате, в условиях рыночной экономики возникают проблемы социально-экономического характера. С развитием рынка недвижимости, включением в рыночный оборот земельных участков возникает потребность в разработке более гибких методов регулирования пространственного развития, в особенности, на уровне местного самоуправления.

Используемые в практике органов местного самоуправления методы градостроительного регулирования связаны преимущественно с регулированием инвестиционно-строительной деятельности и рынка недвижимости и, будучи бизнес-ориентированными, они зачастую не учитывают интересы территориальных сообществ жителей, соблюдение которых должно быть главным критерием эффективности управления.

Во избежание несбалансированных изменений в пространственной среде обитания, ухудшения городского ландшафта, жилищной сегрегации и других негативных явлений, на современном этапе очевидна необходимость применения эффективной модели пространственного развития, гармоничным и сбалансированным образом отвечающей государственным, общественным и частным интересам.

Новое содержание пространственного планирования должно сочетать в себе градостроительную концепцию пространственного развития и адекватную модель социально ориентированного управления, учитывая положительный опыт и методологию широко используемые в различных государствах.

Существенным элементом национальной системы пространственного планирования должно стать активное участие общественности и органов местного самоуправления в процессе создания планов пространственного развития, а также в практической реализации их положений органами государственной, региональной и местных властей.

### СЛАЙД 4

В рамках подготовки к обобщенному докладу по теме: **“Местное самоуправление в контексте пространственного развития городов и сельских населенных пунктов”**, - была представлена информация по Российской Федерации, Украине, Беларуси, Кыргызстану, Молдове, Таджикистану, в связи с чем выражаю всем глубокую признательность за конструктивное сотрудничество.

Обратимся к проблемам пространственного развития городов и сельских населенных пунктов и той роли, которая в этом процессе отводится органам местного самоуправления на примере полученных материалов.

### СЛАЙД 5

## *Российская Федерация*

В настоящее время местное самоуправление в Российской Федерации осуществляется в 23304 муниципальных образованиях, которые состоят из городских округов, муниципальных

районов, городских и сельских поселений, а также 236 внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Основным законодательным актом, регулирующим вопросы развития местного самоуправления в России, является Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливающий территориальные и организационные основы местного самоуправления, полномочия и ответственность местных органов власти.

#### СЛАЙД 6

Полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительства закреплены в Градостроительном кодексе Российской Федерации. К полномочиям органов местного самоуправления относятся:

- подготовка и утверждение документов территориального планирования городских округов и поселений,
- утверждение правил землепользования и застройки,
- а также иные полномочия в сфере градостроительства.

#### СЛАЙД 7

Внесенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации поправками в марте 2011 года в части вопросов территориального планирования уточнена иерархия градостроительной документации и установлена ее взаимосвязь с документами стратегического характера.

В частности, стала обязательной подготовка документов территориального планирования на основе таких стратегических документов, как:

- стратегии (программы) развития отдельных отраслей экономики,
- приоритетные национальные проекты,
- межгосударственные программы,
- программы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации,
- иные планы и программы федерального, регионального и местного значения,

Структуризация муниципального пространства на основе документов территориального планирования и схем размещения отдельных экономических объектов является важным фактором, снижающим издержки ведения предпринимательской деятельности. Муниципальные образования во все большей степени вовлекаются в механизмы конкуренции за ресурсы развития, а проводимая ими политика, в том числе в области территориального развития, становится одним из факторов, определяющих конкурентоспособность регионов.

Значительное внимание на государственном уровне уделяется вопросам сглаживания диспропорций социально-экономического развития территорий и населенных пунктов, созданию условий для диверсификации монопрофильных городских экономик и развития города как многофункционального центра, поддержки развития социальной и транспортной инфраструктуры муниципалитетов, наращивания их фискальных возможностей, расширения компетенции в сфере управления земельными ресурсами и снижения экологических издержек развития.

#### СЛАЙД 8

В целях упрощения и ускорения подготовки, согласования и утверждения проектной документации по территориальному планированию поправками к Градостроительному кодексу Российской Федерации предусмотрено создание и ведение федеральной государственной информационной системы территориального планирования.

Использование информационно-аналитической системы обеспечит доступ к информационным ресурсам, в том числе необходимым для разработки таких проектов, как документы стратегического и территориального планирования федерального, регионального,

местного уровней. Наполнение системы актуализированной информацией позволит создать необходимую базу для возможной разработки в последующем Комплексной схемы территориального планирования Российской Федерации и обеспечить органы власти необходимой информационной основой для принятия управленческих решений в области пространственного развития страны, а юридических и физических лиц обеспечить информационным ресурсом открытого доступа для использования при реализации своих прав и контроля учета интересов.

При создании аналогичных систем в странах СНГ возможна интеграция информационных ресурсов в области пространственного развития территории с целью координации решений, принимаемых сторонами на основе единых принципов.

#### СЛАЙД 9

#### Украина

В Украине с принятием Закона Украины «О регулировании градостроительной деятельности», созданы новые правовые и организационные основы градостроительной деятельности, направленные на обеспечение устойчивого развития территории с учетом государственных, общественных и частных интересов. Согласно указанному закону инструментом государственного регулирования планирования территории определена иерархическая структура, а также состав градостроительной документации, указанной на слайде.

#### СЛАЙД 10

Законодательного определения требований к современной системе государственного управления региональным развитием разрабатывается проект Закона Украины «Об основах государственной региональной политики». Закон Украины «О стимулировании развития регионов» предусматривает заключения соглашений по региональному развитию регионов между Кабинетом Министров Украины и областными советами.

Осуществляется работа по приведению основных задач Государственной стратегии регионального развития с основными положениями Программы экономических реформ на 2010-2014 годы «Богатое общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство». Правительством Украины принята Государственная целевая программа поддержки социально-экономического развития малых городов на 2011-2015 годы.

#### СЛАЙД 11

По инициативе Президента Украины в стране осуществляется административная реформа, в процессе которой предусматривается передача части полномочий центральных органов исполнительной власти на региональный и местный уровень.

На законодательном уровне предполагается максимально увеличить объем собственных полномочий органов местного самоуправления по сравнению с делегированными полномочиями. К полномочиям районных и областных советов предполагается отнести только те вопросы, которые касаются интересов населения всего района и области или не могут быть решены на уровне общины. При этом распределение полномочий между органами местного самоуправления разных уровней предполагается разделить таким образом, чтобы, с одной стороны, максимально приблизить процесс принятия решения к гражданину, а с другой, – эти органы должны быть наделены организационными полномочиями, материальными и финансовыми ресурсами, которые обеспечат объемы и качество социальных услуг населению согласно общегосударственным социальным стандартам.

#### СЛАЙД 12

Сейчас в Украине Программой экономических реформ на 2010-2014 годы «Богатое общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство», Национальным планом действий на 2011 год по ее реализации предусмотрена разработка ряда проектов:

Рассматривается также вопрос законодательного урегулирования системы административно-территориального устройства Украины, которая будет состоять лишь из административно-территориальных единиц.

### СЛАЙД 13

#### **Республика Таджикистан**

Как и во всех странах бывшего Советского Союза, в Республике Таджикистан перспективные параметры городов определялись ведомственно - экстенсивным отраслевым методом. Таким же образом регулировалось управление развитием городов и система градостроительных документов. Последствиями такого подхода стали ухудшение экологической ситуации, дефицит всех видов ресурсов, ухудшение качества городской среды, неэффективное использование городских земель.

В сложившейся ситуации назрела необходимость превращения градостроительной документации в реальный инструмент городского и муниципального управления, управления деятельностью различных городских субъектов, внесения изменений в содержание генерального плана, исходя из реалий сегодняшней социально-политической и экономической ситуации, новых представлений о градостроительстве, задач формирования местного самоуправления и местных сообществ, проблем становления и организации муниципального самоуправления.

### СЛАЙД 14

Для разработки градостроительной документации, основанной на четко сформулированных стратегических задачах городского развития и включающей проектный и плановый аспекты процессов городского развития необходимы:

- разработка Концепции пространственного развития города;
- одобрение Концепции выборным органом местного самоуправления;
- разработка и утверждение градостроительной документации, реализующей стратегические цели и задачи городского развития в соответствии с архитектурно-пространственным, функциональным, историческим, культурным, природно-ландшафтным контекстом города.

Необходимо усилить роль стратегического планирования в деятельности местного самоуправления, формирующего согласованные с жителями цели и принципы городского развития и, следовательно, имеющего политическое звучание. основополагающим средством в этом документе должна быть разработка стратегического планирования, в котором должна отражаться долгосрочная перспектива.

### СЛАЙД 15

#### **Республика Молдова**

После декларации независимости в Республике Молдова стала создаваться нормативно-юридическая база в области самоуправления, обустройства территорий и градостроительства. Основной целью данного процесса было формирование конкретных условий для взаимной зависимости администрирования населенных пунктов и их обеспечения генеральными планами. Это было зафиксировано в правовых документах, согласно которым ответственность за развитие городских и сельских поселений была возложена на местные советы.

## СЛАЙД 16

Правительством республики Молдова принят ряд постановлений и положений, регламентирующих процесс обеспечения документацией по пространственному и планировочному развитию населенных пунктов. Это

- общее градостроительное положение, которое заложило начало формирования единой системы градостроительной деятельности по размещению, проектированию и строительству объектов и их обустройству;
- концепция устойчивого развития населенных пунктов Республики Молдова, в которой определены перспективные эволюционные тенденции территориального и инфраструктурного развития городов и сел в зависимости от их иерархического и географического положения в национальной сети поселений;
- положение о консультации с населением в процессе разработки, согласования и утверждения документации по градостроительству и обустройству территории, которым устанавливаются различные варианты привлечения всех слоев населения, бизнес кругов, - под эгидой местных органов власти к решению задач планировочного характера;
- а также иные правовые акты об охранных зонах памятников природы, истории и культуры,
- о создании и ведении градостроительного кадастра, и другие.

Указанные документы имеют цель упростить и сделать понятными все действия, направленные на решение задач устойчивого пространственного развития городских и сельских населенных пунктов, а также принимать оперативные и эффективные меры по размещению объектов жилья, всех типов инфраструктур, по упорядочению функционального назначения территории в границах поселений и улучшению архитектурно - эстетического облика городов и сел.

## СЛАЙД 17

### **Республика Кыргызстан**

В Кыргызской Республике развитие градостроительства рассматривается как составная часть многостороннего процесса социального-экономического развития страны. Признание в республике прав на частную, государственную, муниципальную и иную форму собственности на землю коренным образом влияет на градостроительные отношения и градостроительную деятельность в целом.

По данным государственного учета земель в Кыргызской Республике, земли, занятые населенными пунктами составляют 1,2%. В то же время, несмотря на наличие огромных территориальных ресурсов, территории для развития населенных мест рассчитывались с учетом строительства многоэтажного жилья, резервов при системной приватизации земель для развития населенных мест не оставлялось, и поэтому в современной ситуации возникают земельные, транспортные и другие проблемы практически во всех населенных пунктах - и больших и малых.

Вместе с тем при расширении населенных мест наступление идет на освоенные орошаемые земли, т. к. земли улучшались и орошались вокруг существующих населенных мест. Сложная ситуация складывается в пригородных зонах больших городов и курортных зонах. Нарастает внутренняя миграция из малых городов преимущественно в столицу республики. Так как в столице земли ограничены, начинают «расползаться» пригородные села. При системной приватизации были разделены особо охраняемые территории на доли и теперь идет активная «трансформация» и перепродажа земли. Сложная ситуация складывается также в малых городах, из-за отсутствия средств на защиту территорий от подтопления и затопления, а также от захоронений урановых хвостов.

Со дня обретения независимости не проводятся комплексные инженерно-геологические изыскания и мероприятия по защите населенных мест. Это на фоне повышенной сейсмичности в республике и прогнозам сейсмологов об ожидаемых сильных землетрясениях.

#### СЛАЙД 18

Республиканская градостроительная политика базируется на концепции территориального развития республики, на новой нормативно - правовой и проектной базе, а также новых принципах информации и управления градостроительной деятельностью. В республике отмечается необходимость разработки новых и анализ существующих законодательно - нормативных документов, разработки и корректировки всей ранее выполненной градостроительной документации.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день только 67% населенных пунктов имеют разработанные генеральные планы и проекты планировки и застройки, из которых 40% генпланов разработаны до 1977 года и морально устарели.

По линии Азиатского Банка развития осуществляется проект «чистая вода» - прокладывается водопровод в сельских населенных местах. Госбюджетные деньги на градостроительные работы не выделяются. Проектирование генпланов сел ведется за счет средств местных органов власти (сельсоветы), а малые города остаются забытыми.

Необходимо отметить, что в большинстве своем проблемы описанные выше, присущи не только Кыргызской республике, но также и остальным странам СНГ, поскольку они порождены резким переходом от централизованной системы планирования – к рыночным отношениям.

#### СЛАЙД 19

##### **Республика Беларусь**

В Республике Беларусь, в соответствии с Законом “О местном управлении и самоуправлении”, под местным самоуправлением понимается форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств.

Местное самоуправление осуществляется через:

– местные Советы депутатов, органы территориального общественного самоуправления, местные собрания, местные референдумы, а также через иные формы участия граждан в государственных и общественных делах.

В Республике Беларусь установлено три территориальных уровня Советов: областной, базовый, первичный, -

#### СЛАЙД 20

а также три уровня градостроительного планирования территорий: республиканский региональный и местный.

К видам градостроительного планирования территорий относятся:

- общее планирование,
- специальное планирование
- детальное планирование.

## СЛАЙД 21

Участие органов местного управления в территориальном планировании и развитии территорий Республики Беларусь осуществляется в соответствии с Законом «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»: согласно которому Советы в пределах своей компетенции осуществляют соответствующие полномочия в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности:

В частности, Советы базового территориального уровня утверждают:

- территориальные планы развития городов,
- генеральные планы городов районного подчинения и других населенных пунктов, расположенных на соответствующей территории, за исключением городов областного подчинения, областных центров и города Минска.

## СЛАЙД 22

Местные исполнительные и распорядительные органы могут выступать заказчиками всех видов градостроительного планирования, за счет средств местного бюджета соответствующих административно - территориальных единиц, иных источников не запрещенных законодательством.

Местные советы по взаимной договоренности могут также разрабатывать планы и принимать совместные решения о развитии нескольких административно-территориальных единиц. Тем не менее, вопросы перспективного планирования, разработки стратегии комплексного развития подведомственной территории (регионального уровня) остаются вне зоны действия органов местного управления и самоуправления.

## СЛАЙД 23

Решения местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов по вопросам планирования и застройки населенных пунктов, жилищного строительства принимаются после проведения общественных обсуждений, которые осуществляются на основе «Положения о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».

## СЛАЙД 24

### **Республика Армения**

Пространственное планирование - одно из приоритетных направлений градостроительной политики в Армении. Формирование полноценной базы документов пространственного планирования (или программной градостроительной документации) всех уровней рассматривается как создание фундамента для будущего развития городов и сельских поселений, обеспечивающего рациональное использование пространственных и природных ресурсов, безопасность и комфортность проживания, необходимую социальную и инженерно-транспортную инфраструктуру, защиту от природных и техногенных катастроф, охрану историко-культурного наследия и т.д.

## СЛАЙД 25

К проблемам устойчивого пространственного развития Армении относятся, в частности:

- ограниченность территориальных и природных ресурсов,
- высокая сейсмичность, распространенность оползней, камнепадов, иных опасных геологических явлений,
- непропорциональное развитие территорий,
- наступление застройки на зеленые территории общего пользования,

– расплывание поселений за счет сельскохозяйственных пахотных земель и т.д.

В свете вышеозначенных проблем особую важность приобретают вопросы создания необходимых предпосылок для устойчивого пространственного развития, основанных на анализе существующей ситуации и комплексной оценке территории и направленных на создание модели полицентрического развития страны, формирование системы более сбалансированного расселения.

Территория Армении поделена на 10 административных областей /марзов/, поселения объединены в 915 общин из которых 50 городских. Система органов власти в соответствии с административно-территориальным устройством подразделена на органы государственного и территориального управления и местного самоуправления. Разработка пространственно-планировочной (или программной градостроительной) документации и ее обязательность для территориальных единиц разного уровня предусмотрена «Законом РА о градостроительстве».

#### СЛАЙД 26

Генеральный проект Расселения РА – Сейсмические условия и геодинамические процессы

#### СЛАЙД 27

**Пространственно - планировочная документация разрабатывается в трех уровнях: национальном, региональном, местном.** На слайде указан перечень документов, обязательных к разработке, согласно закону.

Необходимо отметить, что почти все разрешительные функции, касающиеся застройки территорий (выдача архитектурно-планировочного задания, разрешения на строительство, сдача в эксплуатацию законченного строительного объекта) находятся в компетенции органов местного самоуправления и, следовательно, с точки зрения обеспечения безопасности и устойчивости развития населенных пунктов, в Армении особенно важное значение придается необходимости разработки документов пространственного планирования местного уровня: генеральным планам и проектам зонирования городских и сельских поселений. Это важно еще и потому, что стратегическое планирование развития общины, формирование желаемого образа своего жизненного пространства, в значительной мере способствуют самоидентификации, выявлению значимых особенностей и реалистичной самооценке на уровне общины, что в сумме неизбежно укрепляет институт местного самоуправления.

В то же время, в условиях еще неокрепших в экономическом плане общин, слабых институциональных и финансовых возможностей, - на фоне неотложных сиюминутных проблем, - разработка планировочной документации местного уровня зачастую отодвигается руководством общин на второй план, что в свою очередь, как снежный ком, увеличивает количество градостроительных, социальных, транспортных, экологических проблем.

#### СЛАЙД 28

В целях упорядочения разработки проектов пространственного планирования, Правительством Республики Армения в 2008 году была утверждена «Концепция реформирования процесса разработки и утверждения программной градостроительной документации общин (поселений) Республики Армения». Мероприятия по осуществлению Концепции направлены на оптимизацию процесса разработки пространственно-планировочной документации, а также укрепление институциональных возможностей органов местного самоуправления.

За последние годы в развитии градостроительной политики и ее законодательном обеспечении наметились три основные тенденции:

- развитие территорий исключительно на основании пространственно-планировочной документации,
- оптимизация процесса разработки программной градостроительной документации,
- градация разрешительных процедур в строительстве от простого к сложному в соответствии с классификацией объектов строительства по степени риска.

В течение 2010 – 2011 годов были предприняты радикальные реформы, регулирующие процессы разработки программной градостроительной документации и регламентирующие разрешительные процедуры в строительстве. Все поправки к действующим законодательным актам и введение новых, направлены на упрощение процесса разработки программной документации, уменьшение количества разрешительных процедур, а также временных и финансовых затрат.

Так, Постановлением Правительства от 03.03.2011г. N257- Н строительные объекты были классифицированы по степени сложности, в соответствии с этим установлены также необходимые «шаги» и временные затраты, – усложняясь по мере возрастания степени риска /категории/ строительного объекта.

Поправки к законодательным актам, регулирующим разрешительные процедуры, значительно упростили прохождение этих процедур для объектов малой, средней и выше средней степени рисков, обеспечивая при этом необходимую степень безопасности и надежности объектов строительства всех категорий.

Положительная оценка указанных реформ была зафиксирована повышением рейтинга Армении по компоненте «получение разрешений на строительство» на 38 пунктов, в рамках оценки Всемирным Банком условий «ведения бизнеса» в стране.

Согласно проводимым Правительством Армении мероприятиям по законодательным реформам пространственного планирования, было введено понятие «упрощенный генеральный план» для сельских поселений, пересмотрены также полномочия правительства и органов местного самоуправления в процессе разработки и утверждения пространственно-планировочной документации. В частности, полномочия по утверждению генерального плана, переданы совету старейшин, сохраняя при этом обязательность процедуры согласования со специальной межведомственной комиссией, координирующей разработку пространственно-планировочной документации, а также наличие положительных заключений градостроительной и экологической экспертиз.

Одновременно градостроительная политика направлена на осуществление градостроительной деятельности исключительно в соответствии с утвержденными документами пространственного планирования. В течение следующих 4-5 лет все общины должны иметь генеральные планы и проекты зонирования, поскольку в соответствии с законом, с 1-го января 2016 года будет запрещена выдача архитектурно-планировочного задания и отчуждение (отвод) земель под застройку без утвержденной планировочной документации местного уровня.

Положительным продвижением в вопросах разработки программной документации можно считать программу по разработке упрощенных генеральных планов сельских поселений, граничащих с Национальным парком «Севан», в течение 2010-2011гг. На эти цели из государственного бюджета РА было выделено порядка 40.0 млн. драмов для приобретения необходимых исходных материалов, в результате большая часть руководителей общин, граничащих с Национальным парком «Севан» предприняли действия по разработке упрощенных генеральных планов и, разрабатываемых в их составе, проектов зонирования своих общин.

СЛАЙД 29

В рамках реформ, предпринятых в 2010 - 2011 годах, разработан ряд законодательных актов, в том числе:

☐ В июне 2011 года Национальным Собранием РА приняты поправки к основному закону, регулирующие сферу градостроительства - Закону РА «О градостроительстве»,

☐ В едином пакете с поправками к Закону РА «О градостроительстве» были приняты также поправки к законам «О местном самоуправлении», «О местном самоуправлении в городе Ереване», «Земельному кодексу РА» и «Кодексу РА об административных правонарушениях».

☐ а также иные правовые акты, часть которых представлена на слайде.

#### СЛАЙД 30

Как было указано выше, основная направленность реформ состоит в:

- стимулировании развития территорий, основанного исключительно на пространственно-планировочной документации,
- усилении института местного самоуправления,
- упрощение процедур и обязательного состава, определенных для разработки генеральных планов и проектов зонирования сельских общин,
- уменьшение стоимости разработки проектов.

Сравнительный анализ мероприятий по разработке пространственно-планировочной документации подтверждает, что в результате реформ, предпринятых за последние 2 года, органы местного самоуправления активизировали свои действия по разработке программной документации местного уровня.

#### СЛАЙД 31

**До настоящего времени в Республике Армения были разработаны и утверждены:**

- ☐ Генеральный проект расселения РА , 2003г,
- ☐ Проекты территориальной планировки водосборного бассейна озера Севан, 2003г, доработан и утвержден в 2010г,
- ☐ Проект территориальной планировки марза Вайотц Дзор, 2010г.
- ☐ Концепция проекта территориальной планировки Ширакского марза, 2005г.
- ☐ Большая часть генеральных планов городов (35 из них - в рамках гос. поддержки, на средства гос. бюджета), а также некоторых сельских поселений республики (1.5% от общего) числа, 2004-2009гг.,
- ☐ Генеральный план г. Еревана, 2005г.,
- ☐ Проект Зонирования центрального пояса озера Севан, в части территорий, предусмотренных под застройку, 2011г,
- ☐ В 2010-2011 гг. около 30 руководителей сельских общин предприняли действия по разработке упрощенных генеральных планов и проектов зонирования поселений и другие.

#### СЛАЙДЫ 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40

Разрешите представить ряд фрагментов утвержденной пространственно-планировочной документации:

*32 – Генеральный проект Расселения РА, Степень освоенности территорий*

*33 – Проект территориальной планировки водосборного бассейна озера Севан, перспективное развитие и структура рекреационной зоны,*

*34 – Проект территориальной планировки региона /марза/ Вайотц Взор, пространственное развития*

*35 – Проект территориальной планировки региона /марза/ Вайотц Взор, структура рекреационной зоны,*

- 36 – Генеральный план города Гавар, Комплексная оценка территории
- 37 - Генеральный план селения Паракар, план пространственного развития,
- 38 - Генеральный план города Джермук, план пространственного развития,
- 39 - Генеральный план сельской общины Татев, историко-культурные памятники
- 40 - Генеральный план сельской общины Арени, план пространственного развития,

В контексте международного сотрудничества по вопросам пространственного развития и планирования, следует особо отметить позитивную роль Европейской конференции министров, ответственных за пространственное планирование Совета Европы - СЕМАТ, в работе которой Армения принимает активное участие. В рамках указанной организации, совместно с Федеральным министерством транспорта, строительства и городского развития Германии, осуществлен модельный проект «СЕМАТ –инновационные регионы». Проект представлял собой реализацию «Основопологающих принципов устойчивого пространственного развития Европейского континента» (основополагающие принципы СЕМАТ) и преследовал целью форсирование устойчивого пространственного развития в странах, участвующих в общеевропейской сети инновационных регионов – в том числе в России, Украине, Грузии, Румынии, Болгарии, а также в Армении. В частности, в Армении были проведены подробный анализ и экспертная оценка армянского законодательства по пространственному планированию, в рамках которого в первую очередь рассматривался вопрос обеспечения соответствия европейским стандартам. Экспертизой были выявлены ориентированные на будущее возможности дальнейшего развития, которые затем учтены при разработке законодательных актов Республики Армения в данной сфере.

Российская Федерация являлась председателем СЕМАТ с 2007-го по 2010 год. В июле в 2010 года в Москве прошла 15-я сессия Европейской Конференции Министров, ответственных за пространственное планирование, приуроченная к 40-й годовщине основания СЕМАТ. Конференция, проведенная на высочайшем организационном уровне, прошла под девизом: «Вызовы будущего: устойчивое пространственное развитие Европейского континента в изменяющемся мире».

С программным докладом на Конференции выступил Министр регионального развития РФ Виктор Федорович Басаргин. Министр отметил, что Россия полностью разделяет европейские подходы к формированию эффективной и гармоничной системы расселения, в основе которого лежит создание контура благоприятных экономических, инфраструктурных и прочих условий для жизни населения на всей территории страны, включая сглаживание всевозможных территориальных неравенств.

#### СЛАЙД 41

Подводя итоги, можно сказать, что направленный на последовательную трансформацию пространственной организации территорий процесс планирования, предполагает создание в конкретных национальных масштабах правового поля и системы управления рациональным природопользованием, размещением и развитием элементов отраслевой структуры экономики, сети населенных мест, инженерно-транспортного и энергетического обеспечения.

Иными словами, пространственное планирование выступает в виде средства обеспечения прав граждан на здоровую, комфортную и безопасную среду обитания, устойчивого развития наших стран и является важнейшей функцией государственного управления и местного самоуправления.

В заключение следует отметить, что сегодня очевидна необходимость преодоления вызовов, ставших актуальными в наших обществах: опережающий рост урбанизации,

концентрация населения, особенно опасная в сейсмически активных районах, а также дисбаланс развития регионов.

Пространственное планирование и эффективное управление территориальным развитием являются действенными инструментами в решении этих задач, и, следовательно являются важным направлением государственной политики наших стран.

В решении столь непростых задач, Совет по строительной деятельности мог бы стать эффективной платформой для обмена опытом и взаимодействия, выработки общих базовых принципов национальных и межнациональных стратегий пространственного планирования стран СНГ.